

Provinciebuis
Westerbrink 1
Assen

Postbus 122
9400 AC Assen

Telefoon
(0592) 36 55 55
Telefax
(0592) 36 57 77

Aan:
de heer drs. L.W. Verhoef r.a.
Kersengaard 13
3962 JR WIJK BIJ DUURSTEDÉ



Assen, 27 november 2001
Ons kenmerk 47/6.1/2001008802
Behandeld door de heer J. Pater (0592) 365586
Onderwerp: Jaarrekening 2000

Geachte heer Verhoef,

Met belangstelling namen wij kennis van uw brief van 19 september 2001 betreffende de jaarrekening 2000. In uw brief geeft u aan van mening te zijn dat de jaarrekening en het jaarverslag van de provincie Drenthe zodanig onbetrouwbaar zijn dat zij niet kunnen dienen als een goed sturings- en verantwoordingsmiddel. Ditzelfde oordeel geeft u ook over de jaarrekeningen en begrotingen van de meeste andere gemeenten en provincies.

Onze jaarrekening is opgesteld overeenkomstig het Besluit comptabiliteitsvoorschriften voor gemeenten en provincies uit 1995. Voorschriften voor de jaarverslaggeving worden opgesteld om zowel de opsteller van de jaarstukken als de lezer een grondslag te bieden voor een correcte interpretatie van financiële jaarverantwoordingen. De voorschriften voor de jaarverslaggeving verschillen per land en binnen ons land bijvoorbeeld nog tussen lagere overheden en rijksoverheden, grote en kleine ondernemingen.

De door u geplaatste opmerkingen bij de juistheid van de cijfers uit de jaarrekening van de provincie Drenthe komen er op neer dat u van mening bent dat met de grondslagen uit de comptabiliteitsvoorschriften 1995, geen inzicht kan worden verkregen voor een goede oordeelsvorming over de financiële positie en de baten en lasten. Het hanteren van andere verantwoordingsgrondslagen, bijvoorbeeld grondslagen die nauwer aansluiten bij de verslaggevingsvoorschriften voor de marktsector leiden volgens u tot een beter inzicht in de financiële positie en het resultaat van lagere overheden.

Het is u waarschijnlijk bekend dat een dergelijke herziening van de comptabiliteitsvoorschriften momenteel door het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties wordt overwogen waarbij de waarschijnlijke ingangsdatum 2004 zal zijn.



In de meest recente stukken is men daarbij echter van mening, gelet op de eigenheid van lagere overheden, dat het inzicht in de jaarstukken niet wordt bevorderd door onverkorte toepassing van de verslaggevingsvoorschriften voor de marktsector.

Uw opmerkingen op bladzijde 2 en 3 van uw brief komen overeen met de toepassing van deze concept herziene voorschriften op de huidige jaarrekening. In deze conceptvoorschriften is immers opgenomen dat:

- door provinciale staten besloten toevoegingen en onttrekkingen aan reserves niet in het rekeningsaldo voor bepaling van het resultaat mogen worden verwerkt, maar in een afzonderlijke hoofdfunctie 10 als bestemming van het resultaat moeten worden weergegeven;
- investeringen niet meer mogen worden gedekt middels onttrekkingen uit reserves;
- rentetoevoegingen aan reserves formeel niet als rente maar als een bestemming van het resultaat moeten worden verantwoord;
- niet-bestede geormerkte rijksmiddelen niet meer als eigen vermogen maar als een voorziening moeten worden weergegeven.

Op dit moment wordt overigens in onze jaarstukken al rekening gehouden met een aantal aspecten die in de nieuwe comptabiliteitsvoorschriften zullen wijzigen. Zo presenteren wij naast het rekeningsaldo jaarlijks het gezuiverde saldo. In dit saldo worden de mutaties in de algemene reserves en door provinciale staten besloten incidentele toevoegingen en onttrekkingen aan bestemmingsreserves reeds afzonderlijk belicht.

In de paragraaf Vermogenspositie wordt inzicht verstrekt in het vermogenssaldo na aftrek van verplichtingen, waaronder het volledige saldo van de niet-bestede geormerkte rijksmiddelen. Tevens wordt hierin een toelichting gegeven op de belangrijkste bestedingen uit en toevoegingen aan de door provinciale staten voor een beperkt specifiek doel aangewezen bestemmingsreserves en voorzieningen. Met ingang van 2001 zullen in plaats van rechtstreekse betalingen uit reserves, de meeste bestedingen die moeten worden gedekt uit bestemmingsreserves, eerst als een last worden gepresenteerd in de exploitatierekening. Vervolgens worden deze bij de jaarafsluiting gedekt door een onttrekking uit reserves. De specifieke toelichting op de reservemutaties die bedoeld was om inzicht te verstrekken in de rechtstreekse bestedingen ten laste van reserves kan dan grotendeels vervallen.

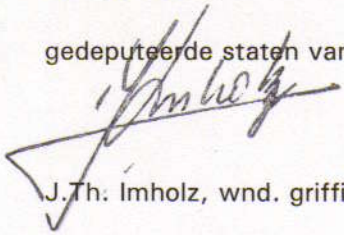
Met betrekking tot uw opmerkingen over de voorzieningen merken wij op dat de wachtgelden jegens (oud-)gedeputeerden en vakantiegeld in de jaarlijkse begroting en rekening worden verwerkt. Het vooraf treffen van een specifieke voorziening voor deze uitgaven wordt door ons niet noodzakelijk geacht.

Gelet op het vorenstaande zijn wij van mening dat de jaarstukken 2000 van de provincie Drenthe, met inachtneming van de comptabiliteitsvoorschriften 1995, een betrouwbaar beeld geven van de financiële positie en baten en lasten. Aan deze stukken kan, mits deze op de juiste wijze worden geïnterpreteerd door de lezer, het inzicht worden ontleend dat nodig is voor de besturing van onze organisatie.

De ontwikkelingen met betrekking tot de herziening van de comptabiliteitsvoor-
schriften worden door ons nauwlettend gevolgd.

Hoogachtend,

gedeputeerde staten van Drenthe,



J.Th. Imholz, wnd. griffier

as/coll.*gr*



A.L. ter Beek, voorzitter