



MINISTER  
VAN  
FINANCIËN

Den Haag,

10 JULI 2002

FIPULI 2002-00342 U

Drs. L.W. Verhoef  
Kersengard 13  
3962 JR WIJK BIJ DUURSTED

Betreft: Wijziging Comptabiliteitsvoorschriften

Geachte heer Verhoef,

In reactie op uw brief van 16 mei jl. bericht ik u het volgende. Op grond van de Financiële-verhoudingswet draagt de minister van Financiën samen met de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties de verantwoordelijkheid voor de financiële relatie met gemeenten en provincies. De financiële positie van gemeenten en provincies is in eerste instantie een verantwoordelijkheid van de decentrale overheid zelf, maar staat onder toezicht van de provincies respectievelijk het Rijk. In verschillende openbare stukken wordt periodiek van de financiële verhouding verslag gedaan, zoals de circulaires en begrotingen van het Gemeentefonds en het Provinciefonds, het Overzicht Specifieke Uitkeringen en de Monitor Inkomsten uit Lokale Heffingen.

De Gemeentewet en de Provinciewet schrijven voor dat gemeenten respectievelijk provincies een begroting, meerjarenraming, jaarrekening en een jaarverslag maken. In het Besluit Comptabiliteitsvoorschriften 1995 (CV '95) staat nader geconcretiseerd aan welke regels deze documenten dienen te voldoen. De Comptabiliteitsvoorschriften vallen onder de directe verantwoordelijkheid van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

In uw brief maakt u bezwaar tegen de "incorrecte, onbetrouwbare, dus misleidende wijze" waarop gemeenten en provincies verslag doen van de baten en lasten en van de financiële positie. Zoals u

stelt gaat het daarbij meer concreet om de ruimte die gemeenten en provincies wordt geboden in de comptabiliteitsvoorschriften. Hiernaast hebt u kritiek op het afgeven van accountantsverklaringen bij gemeentelijke en provinciale jaarrekeningen.

Uw brief behandelt een belangrijk thema, maar geconstateerd kan worden dat er geen sprake is van handelen in strijd met de wet van de kant van gemeenten danwel accountants. De Comptabiliteitsvoorschriften, 1995 bieden hiervoor momenteel echter simpelweg de ruimte.

De herziening van het CV '95 verkeren in een vergevorderd stadium. De dualisering van het gemeentebestuur en het provinciebestuur en de daaruit voortvloeiende informatiebehoeften van de diverse partijen (Gemeenteraad, Provinciale Staten, etc.) zijn mede aanleiding geweest voor herziening van de comptabiliteitsvoorschriften. Bovendien is de interpretatieruimte die de huidige voorschriften laten aanleiding geweest om de CV '95 door te lichten.

In het nieuwe *Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten*, dat de CV '95 vervangt en naar verwachting in 2004 van kracht wordt, wordt zo veel mogelijk aansluiting gezocht bij de verslaggevingseisen zoals die gelden voor het bedrijfsleven (conform boek 2 titel 9 van het Burgerlijk Wetboek).

Op grond van de Wet dualisering gemeentebestuur zal in 2004 rechtmatigheid onderdeel uitmaken van het accountantsoordeel. Over de eventueel geconstateerde onrechtmatigheden zal de accountant moeten rapporteren in het verslag van bevindingen.

In het besluit accountantscontrole gemeenten (en provincies) is ondermeer de goedkeuringstolerantie geüniformeerd en wordt de Raad respectievelijk de Staten de mogelijkheid geboden de accountant aanvullend onderzoek te laten doen naar door de Raad respectievelijk de Staten specifiek gewenste onderdelen van de Jaarrekening.

Vergroten van de transparantie van de begroting en jaarstukken is een belangrijk doel van de nieuwe voorschriften. Eveneens wordt in de nieuwe situatie de controlerende rol van de gemeenteraad respectievelijk Provinciale Staten versterkt, waardoor de kwaliteit van de lokale democratie verder kan toenemen.

Met vriendelijke groet,

G. Zalm

