

Antworte 2/2.01

Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties



Vaste commissie voor
Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
Tweede Kamer der Staten-Generaal
Postbus 20018
2500 EA Den Haag

**TWEDE KAMER
DER STATEN-GENERAAL**
0 8 DEC 2000
BZK 00 1059
RELAT. BZK 00 903

Datum
4 december 2000

Ons kenmerk
FO2000/98366

Onderdeel
Financiële Organisatie
Binnenlands Bestuur

Inlichtingen
E.G. van de Mortel
T (070) 426 6242
F (070) 426 7555

Uw kenmerk
BZK00-903

Blad
1 van 3

Aantal bijlagen
1

Bezoekadres
Schedeldoekshaven 200
2511 EZ Den Haag

Postadres
Postbus 20011
2500 EA Den Haag

Onderwerp
reactie op brief van dhr Verhoef d.d. 18 oktober
2000

Bij brief van 17 november 2000 vroeg u mij om een reactie op de brief (d.d. 18 oktober 2000), aan u gericht, van dhr. drs. L.W. Verhoef te Wijk bij Duurstede inzake jaarrekeningen en begrotingen van provincies en gemeenten

Dhr Verhoef heeft in de genoemde brief, in het bijgevoegde krantenartikel en in vele andere brieven en publicaties kritiek op het Besluit comptabiliteitsvoorschriften 1995, de wijze waarop provincies en gemeenten met deze voorschriften omgaan, de accountantscontrole op de jaarrekening en het toezicht op provincies en gemeenten.

Inhoudelijk kan ik mededelen dat er in zijn algemeenheid in een deel van de kritiek van dhr Verhoef een kern van waarheid zit, maar op punten waar dat het geval is worden de tekortkomingen qua implicaties en qua schaal enigszins overtrokken. Zo kan als commentaar op de comptabiliteitsvoorschriften worden gegeven dat ze op een aantal punten een te grote boekhoudkundige vrijheid aan provincies en gemeenten laten. Een voorbeeld is dat in de comptabiliteitsvoorschriften een opening wordt geboden voor resultaatgericht afschrijven. Resultaat gericht afschrijven is bedrijfseconomisch onwenselijk, maar kan op basis van bestuurlijke motieven worden gerechtvaardigd.

De huidige knelpunten in de comptabiliteitsvoorschriften komen met name voort uit de omschakeling van provincies en gemeenten van een kasstelsel naar een stelsel van baten en lasten. Deze omschakeling gebeurt stapsgewijs; in 1985 en in 1995 zijn twee belangrijke stappen gezet richting het stelsel van baten en lasten door het wijzigen van de comptabiliteitsvoorschriften. Momenteel wordt gewerkt aan een derde stap. Het afgelopen jaar heeft KPMG op verzoek van mijn departement de comptabiliteitsvoorschriften doorgelicht met als doel te onderzoeken op welke onderdelen deze voorschriften verder aangepast zouden kunnen worden richting de verslaggevingseisen van het bedrijfsleven. De resultaten van dit onderzoek worden een dezer dagen aan mij bekend gemaakt.

Datum
4 december 2000

Ons kenmerk
FO2000/98358

Blad
2 van 3

Vooruitlopend op de resultaten kan ik u reeds aangegeven dat er voorgesteld zal worden resultaatafhankelijk afschrijven en het activeren van tekorten niet meer toe te staan.

Uitgangspunt bij de voorgestelde wijzigingen van de comptabiliteitsvoorschriften is dat er een zwaarder gewicht aan de bedrijfseconomische principes gegeven moet worden, omdat dit de transparantie ten goede komt en daarom de gemeenteraad een beter inzicht biedt in de financiële positie. Dit laat onverlet dat de comptabiliteitsvoorschriften voor provincies en gemeenten nooit helemaal gelijk kunnen zijn aan die van het bedrijfsleven. Provincies en gemeenten zijn nu eenmaal anders dan bedrijven. Een belangrijk verschil is dat overheden, in tegenstelling tot bedrijven, een openbare begroting kennen waarbij uitgaven worden geautoriseerd, hetgeen implicaties heeft voor de verslaggeving.

Naast de hierboven beschreven meer technische operatie om de jaarrekeningen en begrotingen inzichtelijker te maken heb ik een aantal meer beleidsmatige activiteiten gestart die de gemeenteraad moeten ondersteunen in hun normerende en controlerende taak. In het voorontwerp van de Gemeentewet in verband met de uitvoering van de aanbevelingen van de Staatscommissie 'Dualisering en lokale democratie' (aan u gezonden bij brief met nummer BW2000/U87425) wordt bijvoorbeeld voorgesteld dat gemeenteraden in de toekomst verplicht worden tot het vaststellen van een paragraaf waardering en afschrijving activa en een paragraaf reserves en voorzieningen. Doel van onder andere de genoemde paragrafen is dat gemeenteraden algemene principes vaststellen ten aanzien van de genoemde onderwerpen. Transparantie en consistentie van financieel beleid zijn de beoogde gevolgen.

Tevens wordt in het voorontwerp voorgesteld een nadere invulling aan de accountantscontrole te geven. Wederom met als doel meer duidelijkheid. In deze nadere invulling zal worden aangegeven wat de reikwijdte van de accountantscontrole is met name ten aanzien van de rechtmatigheid. Ook zal volgens dit voorstel de accountant in de toekomst het rechtmatigheidsoordeel expliciet in de verklaring opnemen.

Ook het toezicht is inmiddels heroverwogen. Het nieuwe toezichtskader heeft u enige maanden geleden ontvangen (zie bijvoorbeeld kamerstukken 26 906 nieuwe bepalingen inzake het financieel beleid van openbare lichamen).

De voorgeste de veranderingen zijn en worden uitgebreid besproken met belanghebbenden, bijvoorbeeld hoofden financiën, het CBS, de VNG en de toezichthouders. Deze belanghebbenden zijn onder ander vertegenwoordigd in de werkgroep financiële verslaggeving en het platform financiële functie. Dhr Verhoef wordt niet als belanghebbende geraadpleegd. Wel ontvangt hij de reeks financiële functie waar al deze onderwerpen worden besproken.



Datum
4 december 2000

Ons kenmerk
FO2000/98356

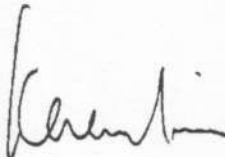
Blad
3 van 3

(bijvoorbeeld in het deel waardering activa (finfun 1999V2) en het deel financieel toezicht (finfun 2000V4)). Een samenvatting van het onderzoeksrapport met de voorgestelde wijzigingen van de comptabiliteitsvoorschriften ben ik van plan begin 2001 in de hierboven genoemde reeks te publiceren en breed te verspreiden onder gemeenten, provincies en abonnees.

Concluderend kan ik stellen dat op alle door dhr Verhoef aangekaarte punten veranderingen gaande zijn.

Tot slot stuur ik u de reactie van dhr Blom van de provincie Noord-Holland op het krantenartikel dat dhr Verhoef heeft toegevoegd bij de aan u gerichte brief van d.d. 18 oktober 2000.

DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES,



K.G. de Vries

